



משטרת ישראל  
אגף חקירות ומודיעין



-בלמ"ס-

נוהל זה הינו נוסח חלקי שהותר לעיון על פי חוק

			נוהלי אח"מ
מספר: 300.24.01	תת-פרק: רישוי נשק	פרק: חקירות	
שם נוהל: <b>אמות מידה לעניין קביעות המשטרה בנושא רישוי כלי ירייה</b>			תאריך פרסום: 03/05/2026
			תאריך תחילה: 03/05/2026
			תאריך ביטול:
			נוסח: 4

1. רקע

א. לפי הוראות חוק כלי הירייה, התש"ט-1949 (להלן: "חוק כלי ירייה"), החזקת כלי ירייה במדינת ישראל אינה זכות מוקנית לאזרח, אלא מתאפשרת רק לאחר קבלת רישיון מאת הרשות המוסמכת כהגדרתה בסעיף 11(2) לחוק כלי ירייה: "הרשות המוסמכת – פקיד רישוי, ובלבד שלא יינתן רישיון אם קצין משטרה בכיר, כהגדרתו בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971, שהמפקח הכללי של המשטרה הסמיך לכך, קבע כי יש מניעה למתן רישיון כאמור מטעמים של שלום הציבור וביטחון"<sup>1</sup> (להלן: "הגורם הקובע במשטרה").

ב. קבלת רישיון לכלי ירייה מותנית בעמידה בדרישות סף ותבחינים, אשר נקבעו על ידי השר לביטחון לאומי בתיאום עם גורמי ביטחון, כמפורט בחוק ובתקנות. התבחינים ותנאי הסף מפורסמים לציבור ועשויים להשתנות מעת לעת.

ג. מדור חו"ד רישוי נשק (להלן: "המדור") במחלקת חותם אשר בחטיבת החקירות, עוסק במתן קביעות באמצעות חו"ד מקצועיות, למשרד לביטחון לאומי באשר לכלל מבקשי או מחזיקי רישיונות לפי חוק כלי הירייה לעניין מסוכנותם, וכן בקביעות לחידוש וביטול רישיונות קיימים של מחזיקי רישיון לכלי ירייה על בסיס מסוכנות.

ד. אמות המידה המפורטות בנוהל זה, מחייבות את כלל הגורמים המקצועיים העוסקים במתן חו"ד רישוי כלי ירייה.

ה. חוות הדעת של הגורמים המקצועיים, מתבססות על המידע הקיים בידי משטרת ישראל בנוגע למבקשי או מחזיקי כלי הירייה וקביעות המשטרה מועברות למשרד לביטחון לאומי.

<sup>1</sup> קצין משטרה שהוסמך בידי המפקח"ל למתן המלצת משטרת ישראל לפקיד הרישוי לתת רישיון לכלי ירייה.

## 2. מטרת הנוהל

קביעת אמות מידה לעניין גיבוש הערכת מסוכנות פלילית למתן או ביטול רישיון לכלי ירייה, בהסתמך על המידע הקיים בידי משטרת ישראל.

## 3. השיטה

### א. סינון ראשוני ממוחשב של בקשות לרישוי כלי ירייה:

כל בקשה למתן רישיון כלי ירייה, לחידושו או לביטולו, תיבדק במערכת רישוי נשק ייעודית אל מול חוקת כלי הירייה הממוחשבת, בהסתמך על הנתונים המפורטים להלן:

(1) מידע פלילי:

(א) מרשם פלילי – מרשם המנוהל על ידי המשטרה הכולל פרטי רישום פלילי כהגדרתם בסעיפים 2, 8 ו-9 לחוק המידע הפלילי ותקנת השבים, התשע"ט-2019 (להלן: "חוק המידע הפלילי").

(ב) מרשם משטירתי – מרשם המנוהל על ידי המשטרה הכולל פרטי רישום משטירתי כמפורט להלן:

(1) תיקי ממתין לבירור דינו (להלן: "מב"ד") – פרטים בדבר משפט פלילי תלוי ועומד וחקירה משפטית תלויה ועומדת לגבי עבירות מסוג פשע או עוון (כמפורט בסעיפים 27(א)(1) ו-28 לחוק המידע הפלילי).

(2) תיקים סגורים (כמפורט בסעיפים 27(א)(2) ו-28 לחוק המידע הפלילי למעט זיכוי):

(א) תיקים שנסגרו לאחר החלטה שלא להעמיד לדין בעילות הקבועות בחוק: נסיבות העניין אינן מתאימות להעמדה לדין או לפתיחה בחקירה, חוסר ראיות, אישום שבוטל לפי סעיף 94 לחוק סדר הדין הפלילי, סגירה בהסדר מותנה.

(ב) תיקים שהוגש בהם כתב אישום ועוכבו בהם ההליכים.

### ג. מרשם משטירתי פנימי

(1) החלטות שלא לחקור – תלונות שהוחלט שלא לחקור ולגנוז - תיקי אי תביעה.

(2) פ"א נילון שנחקר.

(2) מרשם מנהלי – מרשם בו מתועדות עבירות קנס, אשר מושתות על אזרחים בעבירות שונות, בהתאם לתיקון מס' 25 לחוק העבירות המנהליות, תשמ"ו-1985.

(3) מידע מודיעיני – מידע הנאסף על ידי יחידות המשטרה השונות ומוזן למערכת המשטרתית הייעודית.

(4) הכרזות – הכרזות הרלוונטיות לרישוי כלי ירייה, בהן הכרזה על היות הנדון עבריין נמלט, חב מעצר, דרוש לחקירה, חוסה בבריחה והכרזות נוספות.

(5) רישומים קודמים במערכת הייעודית לרישוי נשק – בכלל זה בקשות קודמות לביטולים.

(6) טבלת סעיפי עבירות:

כדי ליעל ולפשט את תהליך הבדיקה הממוחשב, מוינו סעיפי העבירות הפליליות לארבע קבוצות:

**א) קבוצה א' – עבירות ברף הגבוה המצביעות על מסוכנות בהחזקת כלי ירייה**

- (1) בקבוצה זו נכללות עבירות חמורות על פי טיבן, ובהן, בין היתר, עבירות שעניינן תקיפות שנסיבותיהן חמורות, איומים לביצוע עבירות אלימות חמורות, עבירות ביטחון חמורות, עבירות מין חמורות, סחר בסמים, הצתות ועבירות שבוצעו תוך כדי שימוש בכלי ירייה.
- (2) ככלל, ככל שלנדון רישום בעבירה מקבוצה זו, הסיכוי לסירוב נשקל בכובד ראש אל מול שיקולים אחרים.

**ב) קבוצה ב' – עבירות המצביעות על מסוכנות בספק להחזקת כלי ירייה**

- (1) בקבוצה זו נכללות עבירות פחות חמורות על פי טיבן מהעבירות שבקבוצה א'.
- (2) ככלל, רישום בעבירה בקבוצה זו מצריך שקילת כל מקרה על פי נסיבותיו המיוחדות, תוך איזון בין מכלול אמות המידה שבסעיף 3.ב' שלהלן.

**ג) קבוצה ג' – עבירות שעל פניו אינן רלוונטיות למסוכנות בהחזקת כלי ירייה**

- (1) בקבוצה זו נכללות עבירות אשר על פי טיבן, אינן מצביעות על מסוכנות לנשיאת כלי ירייה.
- (2) אין ברישום בעבירה מסוג זה, על פי מהותה וכשלעצמה, כדי להצדיק סירוב לבקשה לרישיון או לבסס עילה לאי חידוש הרישיון או לביטול.
- (3) ככלל, ניתן לקחת עבירות מסוג זה בחשבון רק בהצטרפן לעבירות נוספות, באופן שיכול להצביע על מסוכנות או חוסר אמינות או חוסר כיבוד החוק הנדרשים בעת שקילת מתן כלי ירייה בידי אדם.

**ד) קבוצה ד' – סווג סטטיסטי של קבוצת עבירות מגבילות כלי ירייה**

- בקבוצה זו נכללות עבירות השייכות לאותה קבוצה סטטיסטית של עבירות, אשר נקבע עליהן כי בתרחישים ובקומבינציות שונות יעלו מסוכנות. הקבוצה יכולה לכלול עבירות מכל אחת משלוש קבוצות העבירות א' ב' או ג' לעיל.
- (7) **שאלת "מסוכנות" – שאילתה שמטרתה לבצע בדיקה עדכנית לסיווג הפנייה – אישור, סירוב או ספק ומסייעת לקבל החלטה לגבי בקשה לרישוי כלי ירייה, חידוש רישיון או ביטול.**

**ב. אמות המידה העיקריות להפעלת שיקול הדעת לגבי "מידע פלילי" של הנדון הן, בין היתר,**

**אלו:**

- (1) חומרת העבירות (להלן בסעיף זה, "עבירות" כולל גם עבירות בהם נחשד אך לא הורשע);
- (2) חומרת העונש שהוטל על ידי בית המשפט – אם הוטל;
- (3) משך הזמן שחלף מאז ביצוע העבירות;
- (4) גיל הנדון בעת ביצוע העבירות;
- (5) מספר פרטי רישום פלילי או פרטי רישום משטרתי לחובת הנדון, מהותם, תכיפותם ונסיבותיהם;
- (6) שיקול דעת לקוי של הנדון המתגלה מחומרי המשטרה.
- (7) התנהגות הנדון כפי שהיא עולה מחומרי המשטרה.

ג. שקילת המידע הקיים בידי משטרת ישראל להערכת המסוכנות הפלילית להחזקת כלי

ירייה

במסגרת הכנת חוות הדעת לרישוי כלי ירייה יישקלו, בין היתר, פרטי המידע האלה:

(1) פרטי רישום פלילי – כמפורט בסעיפים 8 ו-9 לחוק המידע הפלילי

(א) תיקי מב"ד

(1) מידע הכולל תיקי חקירה במעמד חקירה מתנהלת או במעמד כתב אישום מתנהל בבית משפט וטרם הוכרע בהחלטה שיפוטית. תיקים אלו מופיעים ברישום המשטרתי כתיק מב"ד עד למתן גזר דין, זיכוי או חזרה מכתב אישום.

(2) משטרת ישראל רשאית, בבואה לגבש קביעתה לעניין מתן רישיון, חידושו או ביטולו, לבחון מידע רלוונטי בתיקי חקירה תלויים ועומדים. ככלל, תיק בודד מקבוצה ג' לא יהווה עילה לסירוב, אלא אם נסיבות העולות מחומרי החקירה מצביעות על התנהגות או אופי שלו או של סביבתו, אשר יש בהם להצביע על מסוכנות או שיקול דעת לקוי באופן שלא ניתן לתת אמון בהחזקת כלי ירייה בידי הנדון.

(3) המידע יישקל בהתאם לאמות המידה המפורטות בנוהל זה בשינויים המחויבים תוך מציאת האיזון ביניהן.

(4) לצורך האמור, בסמכותם של גורמי המקצוע לקבל את התייחסות גורמי יחידות החקירה, תביעה, פרקליטות וגורמים נוספים לצורך גיבוש העמדה ביחס להערכת המסוכנות הפלילית.

(ב) תיקים סגורים

(1) המשטרה רשאית לצורך גיבוש עמדתה לעניין מתן רישיון כלי ירייה וחידושו, לבחון מידע רלוונטי שמקורו בתיקי חקירה שנסגרו ושעניינם בעבירות מקבוצות א' או ב', ובהתחשב בכך שעסקין בראיות מנהליות.

(2) ככלל, תיק בודד מקבוצה ג' לא יהווה עילה לסירוב, אלא אם נסיבות העולות מחומרי החקירה מצביעות על התנהגות או אופי אשר יש בהם להצביע על מסוכנות או שיקול דעת לקוי באופן שלא ניתן לתת אמון בהחזקת כלי ירייה בידי הנדון.

(3) לצורך האמור, יכולים גורמי המקצוע במדור לקבל את התייחסות ועמדת גורמי יחידות החקירה, תביעה, פרקליטות וגורמים נוספים, לצורך גיבוש העמדה ביחס להערכת המסוכנות הפלילית.

(4) עם זאת, לאור העובדה שמדובר בתיקים שלא הגיעו לכדי מיצוי משפטי, יש לבחון את המידע בזהירות הנדרשת. ויודגש כי ניתן להסתמך גם על תיקים שהוחלט על ידי הגורם המקצועי לסגור בעילת העדר אשמה פלילית, ובלבד שקיימות ראיות מנהליות מספיקות לצורך הקביעה.

(ג) תיקי נוער

(1) ככלל, המשקל שיינתן לתיקים סגורים, בחשד לעבירות שבוצעו בהיות האדם קטין, יהיה נמוך מאשר תיק סגור של בגיר, באופן יחסי לגילו בזמן העבירה.

(2) קביעה שלילית, המתבססת על תיק סגור של קטין, או בעיקר על תיקי נוער, תינתן על ידי רמ"ד חו"ד רישוי נשק.

(3) ככל שהערכת המסוכנות מתבססת על תיק סגור של קטין (או בעיקר על תיק זה), תועבר הפנייה ככל שיעלה צורך בכך להתייחסות רמ"ד נוער או מי שייקבע מטעמו והתייחסותו תהווה כלי תומך להחלטת רמ"ד חו"ד רישוי נשק.

#### (ד) פרטי רישום פליליים שהתיישנו

ככלל לא יילקחו בחשבון פרטי רישום פליליים בחלוף תקופת ההתיישנות הקבועה בסעיפים 18-20 לחוק המידע הפלילי, לו היו בגדר פרט רישום כמשמעותם בסעיפים 8 ו-9 לחוק המידע הפלילי. במקרה של ריבוי עבירות או עבירות חמורות, ניתן להיעזר גם בפרטי רישום שהתיישנו, לפי העניין והצורך.

(ה) מידע פלילי ומשטרת תעבורתי: פרטי רישום תעבורתיים, דוחות אזהרה.

(ו) מרשם מנהלי: מרשם הכולל בתוכו קנסות אשר יושתו על אזרחים בעבירות שונות כגון: שימוש בקנבוס לצריכה עצמית.

#### (2) מידע משטרת אחר

[Redacted content]

נמחק מלל שהוחרג מפרסום ולא הותר לעיון הציבור בכפוף להוראות סעיף 14(א)(9) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998 - הוראות חוק זה לא יחולו על מערכי המודיעין והחקירות של משטרת ישראל, וזאת מחשש לשיבוש תפקודה התקין של המשטרה ופגיעה בפעולות האכיפה ומחשש לחשיפת שיטות עבודה בהתאם לאמור, בסעיף 9(ב)(1) + 9(ב)(8)(א) לחוק חופש המידע, תשנ"ח-1998.

#### (ב) הכרזות תקפות

(1) במקרה בו קיימת נגד הנדון הכרזה תיבחן תקפותה ומהותה.

(2) אם ההכרזה כנגד הנדון תקפה ורלוונטית למסוכנות בכלי ירייה, תסרב משטרת ישראל לבקשה ולא תינתן קביעה חיובית לגבי נדון, כל עוד קיימת נגדו הכרזה תקפה.

(3) כל מידע רלוונטי שיש במערכות המידע במשטרה שיכול לשפוך אור על אופי או התנהגות.

**4. המשקל הראייתי הנדרש בביצוע הערכת מסוכנות פלילית למתן רישיון לכלי ירייה מול המשקל הראייתי הנדרש לאי חידוש רישיון או לביטולו**

א. על פי פסיקת בית המשפט העליון, נדרשת רמה ראייתית גבוהה יותר לאי חידוש רישיון וכל שכן לביטולו מזו הנדרשת לצורך דחיית בקשה למתן רישיון (ראה בג"ץ 799/80 פנחס שללם נ' פקיד הרישוי לפי חוק כלי ירייה, עת"מ 64929-03-16 יוסף סיטבון נ' האגף לרישוי כלי ירייה ומשטרת ישראל).

ב. יש לוודא שהתשתית הראייתית המהווה עילה לאי חידוש רישיון או לביטולו היא כזו שיש חשש ממשי לקיום סכנה לשלום הציבור ובטחונו אם בעל הרישיון ימשיך לשאת כלי ירייה, או שקיים סיכוי משמעותי כי בעל הרישיון ביצע את העבירה במכלול הנסיבות.

ג. המידע העולה מתיקי מב"ד, תיקים סגורים ומידע מודיעיני שטרם הגיעו לכדי מיצוי משפטי, יישקל בזהירות ומתוך הקפדה יתרה.

**5. בחינה נוספת של קביעת המשטרה**

לאחר הגשת ערר או בקשה חדשה לקבלת רישיון לכלי ירייה, בעקבות החלטת סירוב של המשטרה, תבחן משטרת ישראל את קביעתה פעם נוספת בהתאם לאמות המידה, לפי המידע העדכני שבידיה.

**6. הגשת ערר ועתירה מנהלית**

א. על פי החוק רשאי האדם, שעניינו נשקל, להזדמנות נאותה להעלאת טענותיו בפני הגורם המוסמך במשרד לביטחון לאומי כנגד ההחלטה.

ב. הגשת ערר תעשה בפני הממונה מטעם המשרד לביטחון לאומי או אגף רישוי כלי ירייה.

ג. עם העברת הערר מהממונה לגורם הקובע במשטרה, יטפל האחרון בערר. התשובה לעורר תועבר באמצעות הממונה.

ד. לצורך מימושה של זכות זו באופן הראוי, ימסור הגורם הקובע במשטרה בעררים לממונה את החלטתו.

ה. מקום בו ההחלטה בערר היא לסירוב, רשאי אדם להגיש עתירה מנהלית.

**7. חובת הנמקת קביעת המשטרה**

על פי סעיף 9(א) לחוק לתיקון סדרי המנהל (החלטות והנמקות), התשי"ט-1958, לא קיימת חובה לנמק את הסיבות שהביאו להחלטה בדבר סירוב מתן רישיון לכלי ירייה, או אי חידושו או ביטולו, "כאשר גילוי הנימוקים עלול להביא לפגיעה בשלומו של אדם או בדרכי פעולה של המשטרה".

**8. פיקוח ובקרה**

רמ"ח חותם ורמ"ד חו"ד רישוי נשק, יפקחו על אופן הטיפול בפניות, ועל קביעות המשטרה המועברות לאגף לרישוי כלי ירייה במשרד לביטחון לאומי, בהתאם לנוהלי העבודה שנקבעו ומדיניות המדור.

